

Projekt

z dnia 24 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU PROSZOWICKIEGO**

z dnia 25 lutego 2021 r.

w sprawie przeciwdziałania likwidacji Oddziału Dziecięcego w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Proszowicach i przyjęcia apelu do organów administracji rządowej i samorządowej o zmianę wprowadzonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia bezlimitowego finansowania świadczeń dla dzieci i niezwłoczne przywrócenie możliwości rozliczania ryczałtowego.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 920) Rada Powiatu Proszowickiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się stanowisko dotyczące przeciwdziałania likwidacji Oddziału Dziecięcego w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Proszowicach i apeluje do organów administracji rządowej i samorządowej o zmianę wprowadzonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia bezlimitowego finansowania świadczeń dla dzieci i niezwłoczne przywrócenie możliwości rozliczania ryczałtowego.

2. Stanowisko Rady Powiatu o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Proszowickiego do przekazania stanowiska Rady:

- 1) Ministerstwu Zdrowia;
- 2) Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia;
- 3) Wojewodzie Małopolskiemu;
- 4) Marszałkowi Województwa Małopolskiego;
- 5) Parlamentarzystom Ziemi Proszowickiej;
- 6) Związkowi Powiatów Polskich;
- 7) Samorządom gminnym z terenu Powiatu oraz samorządom sąsiadującym;
- 8) Ogólnopolskiemu Związkowi Pracodawców Szpitali Powiatowych;
- 9) Stowarzyszeniu Szpitali Małopolskich.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Proszowickiego

Iwona Wójcik

Stanowisko Rady Powiatu Proszowickiego z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie przeciwdziałania likwidacji Oddziału Dziecięcego w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Proszowicach i przyjęcia apelu do organów administracji rządowej i samorządowej o zmianę wprowadzonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia bezlimitowego finansowania świadczeń dla dzieci i niezwłoczne przywrócenie możliwości rozliczania ryczałtowego.

Rada Powiatu Proszowickiego apeluje o zmianę decyzji w sprawie sposobu finansowania Oddziału Dziecięcego w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Proszowicach i przywrócenie dotychczasowego, korzystniejszego finansowania świadczeń pediatrycznych w ramach Ryczałtu Podstawowego Szpitalnego Zabezpieczenia (dalej PSZ), który zapewniał Szpitalowi w Proszowicach kompleksowość systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej oraz możliwość dokonania przebudowy między zakresami świadczeń w sposób pozwalający na utrzymanie Oddziału Dziecięcego.

Uzasadnienie

Opublikowany przez Narodowy Fundusz Zdrowia pakiet znowelizowanych zarządzeń dotyczących bezlimitowego finansowania świadczeń dla dzieci wzbudził ogromny niepokój samorządu powiatowego.

Sytuacja dotyczy oddziałów pediatrycznych w całej Polsce. Wprowadzone zmiany polegają na wyłączeniu oddziałów pediatrycznych z ryczałtów szpitalnych do odrębnego ich finansowania. Dla szpitali, które funkcjonują obecnie w ramach sieci oznacza to, że oddziały pediatryczne zostały wyłączone z finansowania w ramach ryczałtu i będą finansowane według faktycznego wykonania świadczeń. W obecnej, szczególnej sytuacji stanu epidemii oraz tymczasowego znacznego zmniejszenia obłożenia oddziałów pediatrycznych spowoduje to znaczny spadek finansowania tych oddziałów i może doprowadzić do całkowitej utraty płynności finansowej. Oddział Dziecięcy w SP ZOZ w Proszowicach nawet jeśli nie hospitalizuje pacjentów nadal generuje koszty. Od lat zauważalna jest tendencja nieproporcjonalnego wzrostu kosztów funkcjonowania opieki medycznej w stosunku do wysokości jej finansowania. Nielicznie obłożony oddział nie będzie w stanie pokryć podstawowych kosztów działalności, w tym kosztów stałych, takich jak np. koszty wynagrodzeń zatrudnionego personelu. Może doprowadzić to do konieczności likwidacji oddziału.

Na zmniejszenie ilości pacjentów na oddziałach pediatrycznych wpływ ma epidemia COVID-19 i to zarówno spowodowana tym, iż w obawie przed zakażeniem część rodziców pacjentów przesuwają terminy badań czy planowej terapii, ale również tym, iż na skutek zamknięcia szkół i zachowania reżimu sanitarnego zmniejszyła się zachorowalność na choroby, którymi dzieci zarażały się w szkołach czy przedszkolach. Polska służba zdrowia, charakteryzuje się znacznymi brakami personelu medycznego, odbudowa oddziału i jego potencjału, w przypadku koniecznej likwidacji, może zająć wiele lat. Po zakończeniu stanu epidemii zapotrzebowanie na świadczenia oddziałów pediatrycznych najprawdopodobniej wróci do stanu sprzed epidemii, a wtedy jeśli dziś nie zostaną cofnięte destrukcyjne decyzje, nie będzie już gdzie leczyć małych pacjentów. Na uwagę zasługuje również fakt konieczności zapewnienia dalszej opieki zdrowotnej dzieciom po przebytych zakażeniach wirusem Covid 19 i potrzebą leczenia jego skutków.

Działalność oddziałów pediatrycznych zawsze charakteryzowała się specyfiką ze względu na sezonowy charakter przyjęć. Nigdy nie było jednak wątpliwości, iż ich funkcjonowanie jest niezbędne dla zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego małych pacjentów. Na koniec okresów rozliczeniowych pomimo wskazanej powyżej sezonowości, zdecydowana większość placówek odnotowywała nadwykonania, za które szpitale nie otrzymywały jednak wynagrodzenia od płatnika, w związku z obowiązującym ryczałtowym systemem rozliczeń. Fakt funkcjonowania w naszym Szpitalu Oddziału Dziecięcego odgrywa niebagatelną społeczną rolę. Pediatria zawsze była i będzie kluczowym zakresem świadczeń dla lokalnych populacji, zwłaszcza w przypadku szpitali powiatowych. Dla Szpitali bardzo ważna jest stabilność i pewność zasad finansowania, tymczasem jeszcze w grudniu 2020 roku SP ZOZ-y otrzymały aneksy na finansowanie oddziałów pediatrycznych w ramach ryczałtów, a na początku roku 2021 roku, z mocą wsteczną od 1 stycznia 2021 roku, została podjęta decyzja o rozliczaniu oddziałów pediatrycznych za faktyczne wykonanie świadczeń.

Z powodu pandemii i ograniczeń w realizacji świadczeń od ubiegłego roku sieciowe szpitale otrzymują zaliczki (1/12) ryczałtu nawet mimo braku pełnego wykonania umowy. W myśl nowych zasad z wypłaty

zaliczek ryczałtowych wyjęte zostały oddziały pediatrii. Jak wyjaśnia NFZ w uzasadnieniach zarządzeń wprowadzających przedmiotowe zmiany, wynikają one z przyjęcia przepisów ustawy z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym, które wprowadzają bezlimitowe finansowanie świadczeń udzielonych pacjentom do ukończenia 18 roku życia. Według zapowiedzi przepisy ustawy miały zapewnić służbie zdrowia dodatkowe źródła finansowania, tymczasem wszystko wskazuje na to, iż pierwszym widocznym efektem ich wprowadzenia będzie znaczne ograniczenie zakresu działalności lub likwidacja oddziałów pediatrycznych w polskich szpitalach.

Wprowadzony w 2017 roku system ryczałtowego finansowania Szpitali jest oparty na umownym zobowiązaniu Szpitali do zabezpieczenia określonego zakresu świadczeń zdrowotnych i przeznaczeniu przez NFZ określonej puli środków na to zabezpieczenie. W oparciu o wysokość ustalonego w umowie ryczałtu Szpitale planują swoje finansowanie w zakresie zabezpieczenia świadczeń w danym okresie. W odniesieniu do wysokości ustalonego ryczałtu planowana jest struktura zatrudnienia i dokonywane zakupy. W systemie ryczałtowym Szpitale nie otrzymują dodatkowych środków w przypadku zwiększonej liczby udzielanych świadczeń (tzw. „nadwykonania”).

Ustawodawca a następnie NFZ wprowadzając bezlimitowe finansowanie świadczeń udzielonych pacjentom do ukończenia 18 roku życia i wyłączając te świadczenia z ryczałtów szpitalnych nie przewidział, że przepisy te będą wprowadzane w okresie trwania stanu epidemii COVID-19, kiedy na większości oddziałów szpitalnych doszło do znacznego zmniejszenia ilości pacjentów. W tej sytuacji zastąpienie ryczałtu bezlimitowym finansowaniem świadczeń, w istocie doprowadzi do drastycznego obniżenia przychodów oddziałów przy pozostawieniu praktycznie niezmiennych kosztów ich funkcjonowania. W dniu 9 lutego 2021 r. Minister Zdrowia podpisał nowelizację rozporządzenia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 263). Zmiana przepisów umożliwi w I kwartale 2021 roku wypłatę środków dla oddziałów pediatrycznych w wysokości 100% kwoty wynikającej z umowy. Należy jednak zwrócić uwagę, iż rozwiązanie to ma charakter tymczasowy, a wypłacone zaliczkowo środki finansowe, w przyszłości trzeba będzie zwrócić.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu Proszowickiego w trosce o dobro małych pacjentów i przyszłość Szpitala w Proszowicach wyraża stanowczy sprzeciw wobec wprowadzanych zmian systemu finansowania oddziałów pediatrycznych i apeluje o podjęcie działań przeciwdziałających utrwaleniu destrukcyjnych form ich finansowania umożliwiając tym oddziałom niezakłócone sprawowanie opieki nad chorymi dziećmi bez ograniczenia dostępności do szpitalnych świadczeń, już po zakończeniu okresu epidemii.

System opieki zdrowotnej wymaga zmian wynikających z funkcjonowania w okresie epidemii. Zmiany te jednak nie mogą wywoływać destrukcyjnych skutków na przyszłość. Mechanizm finansowania świadczeń w trakcie epidemii powinien uwzględniać koszty utrzymania oddziałów, w taki sposób aby pozwolić im przetrwać i normalnie funkcjonować po zakończeniu stanu epidemii.