

**Uchwała Nr S.O.V.425.1.2021**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 4 sierpnia 2021 r.**

**w sprawie: zaopiniowania Uchwały Rady Powiatu Proszowickiego NR XXXVII/249/2021 z dnia 15 lipca 2021 roku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Proszowickiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.), Skład Orzekający w osobach:

Piotr Józefczyk - Przewodniczący  
Jolanta Nowakowska – Członek Składu  
Katarzyna Keppert – Członek Składu

**postanowił:**

**zaopiniować negatywnie Uchwałę Rady Powiatu Proszowickiego NR XXXVII/249/2021 z dnia 15 lipca 2021 roku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Proszowickiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok.**

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Powiatu Proszowickiego NR XXXVII/249/2021 z dnia 15 lipca 2021 roku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Proszowickiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 21 lipca 2021 roku.

Jak wynika z treści § 1 badanej uchwały, Rada Powiatu Proszowickiego postanowiła nie udzielić Zarządowi Powiatu Proszowickiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok.

Na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2021 roku Kolegium Izby działając na podstawie art. 77a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) – postanowiło wystąpić do Przewodniczącej Rady Powiatu Proszowickiego o przesłanie do tutejszej Izby imiennego wykazu głosowania nad ww. uchwałą Rady Powiatu Proszowickiego oraz wyciągu z protokołu (ewentualnie

projektu protokołu) z sesji Rady Powiatu Proszowickiego z dnia 15 lipca 2021 r. w części dotyczącej absolutorium dla Zarządu Powiatu Proszowickiego.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po zapoznaniu się z:

- 1) Uchwałą Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Nr S.O.V.423.2.2021 z dnia 29 marca 2021 r. w której postanowiono zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Proszowickiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok,
- 2) Uchwałą Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Nr S.O.V.424.15.2021 z dnia 13 lipca 2021 r. w której postanowiono zaopiniować pozytywnie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Proszowickiego o udzielenie Zarządowi Powiatu Proszowickiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok,
- 3) dokumentami przekazanymi przez Przewodniczącą Rady Powiatu Proszowickiego (pismo Znak: BS.0004.20.2021 z dnia 30 lipca 2021 roku) – stwierdził, co następuje:

Zgodnie z postanowieniem art. 12 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium dla zarządu z tego tytułu. W orzecnictwie sądów administracyjnych utrwał się pogląd, że absolutorium dotyczy wyłącznie wykonania budżetu i nie odnosi się do całokształtu działalności organu wykonawczego jednostek samorządu terytorialnego (por. wyroki NSA z dnia 17 lutego 1994 r. sygn. akt SA/Gd 1697/93, czy z dnia 22 marca 1996 r. sygn. akt SA/Gd 3695/95). Oznacza to, że rada może nie udzielić organowi wykonawczemu absolutorium wyłącznie z tytułu niewykonania budżetu. Inne przyczyny nieudzielenia absolutorium kwalifikuje się jako istotne naruszenie prawa - w niniejszej sprawie art. 12 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) ( por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 grudnia 2016 r. III SA/Wr 1132/16).

Stosownie do postanowień art. 271 ustawy o finansach publicznych w związku z § 4a Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 570 z późn. zm.) Rada Powiatu Proszowickiego była zobowiązana do dnia 30 lipca 2021 roku podjąć uchwałę w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Proszowickiego po uprzednim zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok,
- 2) sprawozdaniem finansowym,
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok,

- 4) informacją o stanie mienia Powiatu Proszowickiego sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku,
- 5) stanowiskiem (wnioskiem) Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Proszowickiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Proszowickiego.

Zgodnie z przepisem art. 30 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym uchwałę w sprawie absolutorium rada powiatu podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady powiatu. Z dokumentów przesłanych przez Przewodniczącą Rady Powiatu Proszowickiego wynika, że na sesji w dniu 15 lipca 2021 roku Rada Powiatu Proszowickiego dopełniła wymogów formalnych z art. 271 ustawy o finansach publicznych, jednak poddana pod głosowanie propozycja udzielenia Zarządowi Powiatu Proszowickiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2020 rok nie uzyskała wymaganej bezwzględnej większości głosów – przy ustawowym składzie Rady wynoszącym 17 radnych, 8 radnych głosowało za, 8 radnych głosowało przeciw, 1 radny był nieobecny. W tej sytuacji, zgodnie z zasadą z art. 13 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, odrzucenie w głosowaniu uchwały w sprawie udzielenia absolutorium jest równoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu absolutorium zarządowi powiatu.

Opiniując negatywnie Uchwałę Rady Powiatu Proszowickiego NR XXXVII/249/2021 z dnia 15 lipca 2021 roku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Proszowickiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok Skład Orzekający uwzględnił fakt, iż nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Proszowickiego za 2020 rok nastąpiło z innych przyczyn niż niewykonanie budżetu Powiatu Proszowickiego na 2020 rok, o czym świadczy brak na sesji absolutorijnej jakiegokolwiek dyskusji na temat sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok oraz brak zastrzeżeń radnych w zakresie wykonania planu dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu Proszowickiego za 2020 rok.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

Stosownie do postanowień art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego  
Piotr Józefczyk**