

Projekt

z dnia 16 grudnia 2024 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU PROSZOWICKIEGO**

z dnia 30 grudnia 2024 r.

**w sprawie skargi na działalność Kierownika Zarządu Dróg Powiatowych Proszowice z/s
w Jakubowicach 75**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 107), art. 229 pkt 4, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 572) Rada Powiatu Proszowickiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 8 listopada 2024r. na działalność Kierownika Zarządu Dróg Powiatowych Proszowice z/s w Jakubowicach 75 i po zapoznaniu się z opinią Komisji skarg, wniosków i petycji, Rada Powiatu Proszowickiego uznaje skargę za niezasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Proszowickiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz ze stosownym pouczeniem.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Proszowickiego oraz Przewodniczącemu Rady Powiatu Proszowickiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Proszowickiego

Anita Spurek

Uzasadnienie

W dniu 8 listopada 2024r. do Starostwa Powiatowego w Proszowicach wpłynęła skarga Pana Tomasza Kapuśniaka Radnego Gminy i Miasta Proszowice na działalność Kierownika Zarządu Dróg Powiatowych Proszowice z/s w Jakubowicach 75 (dalej: ZDP) w przedmiocie niepodjęcia prac związanych z odtworzeniem rowu, podmytego pobocza i bieżącego serwisowania jezdni w ciągu drogi powiatowej nr 1271K w miejscowości Łaganów, gmina Proszowice.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.) Rada Powiatu Proszowickiego właściwa jest do rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika ZDP.

W treści skargi wskazano, że sołtys oraz mieszkańcy wsi Łaganów wielokrotnie zgłaszali do Kierownika ZDP konieczność przekopania rowu przy drodze powiatowej nr 1271K a zaistniała w terenie sytuacja dotyczy stanu alarmowego, gdyż ze względu na zamulenie może po ulewie skutkować podmyciem skarpy rowu po stronie jezdni jak i po stronie ogrodzenia posesji nr 83, oberwaniem pobocza, przelaniem wody w rowie i zalaniem posesji (zgłoszenie z dnia 16.08.2024r.). Ponadto skarżący podniósł kwestię braku interwencji ZDP w sprawie podmytego pobocza i rowu przy tej samej drodze (zgłoszenie z dnia 24.09.2024r.). W ocenie Skarżącego unikanie bieżącego serwisowania jezdni i poboczy w oczekiwaniu ZDP na remont całości drogi w przyszłości, spowoduje degradację drogi, jej nawierzchni oraz pasa drogowego.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2024r. ustaliła stan faktyczny i prawny dotyczący skargi. Skarżący został poinformowany o terminie posiedzenia Komisji. W posiedzeniu uczestniczyła Pani Janina Krzek Kierownik ZDP.

W dniu 27 listopada 2024r. do Starostwa Powiatowego w Proszowicach wpłynęło pismo Kierownika ZDP zawierające wyjaśnienia w sprawie zarzutów zawartych w ww. skardze. W pierwszej kolejności Kierownik ZDP wskazała, że w związku z intensywnymi i częstymi opadami deszczu od wczesnej wiosny powodującymi zamulenie jezdni i rowów, ZDP był zmuszony interweniować głównie na drogach powiatowych na terenie gminy Koniusza i Radziemice. Zarząd Dróg nie jest w stanie sprostać wszystkim zgłaszanym oczekiwaniom. Priorytetem są przede wszystkim prace w miejscach zagrażających zdrowiu i życiu mieszkańców.

Następnie, Kierownik ZDP wskazała, że na dzień 27.11.2024r. (data pisma w sprawie wyjaśnień) zostało wykonane częściowe odtworzenie rowu przydrożnego przy drodze powiatowej nr 1271K w miejscowości Łaganów a pozostała część prac zostanie wykonana w późniejszym czasie przy sprzyjających warunkach pogodowych i terenowych.

Kierownik ZDP nadmieniła również, że zarzut dotyczący twierdzenia, że ZDP nie będzie wykonywał remontu nawierzchni jezdni na ww. drodze jest bezpodstawny.

Analizując zgłoszony w skardze problem należy stwierdzić, że ZDP działający w imieniu zarządcy dróg powiatowych tj. Zarządu Powiatu Proszowickiego ma obowiązek realizowania zadań określonych w art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r.poz. 320 z późn.zm.) do których należy m.in.:

- utrzymanie części drogi, urządzeń drogi, budowli ziemnych, drogowych obiektów inżynierskich, znaków drogowych, sygnałów drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich oraz przepraw promowych, w tym weryfikacja cech i wskazanie usterek, które wymagają prac konserwacyjnych lub naprawczych, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym stan bezpieczeństwa szczególnie zagrożonych uczestników ruchu drogowego,
- wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających;
- utrzymywanie zieleni przydrożnej, w tym sadzenie i usuwanie drzew oraz krzewów;
- zarządzanie bezpieczeństwem dróg.

Zarząd Dróg Powiatowych jest jednostką organizacyjną Powiatu działającą w oparciu o ustalony roczny plan finansowy oraz harmonogram prac przyjętych do realizacji na dany rok w ramach bieżącego utrzymania dróg oraz zadań inwestycyjnych. Przyjęty harmonogram prac ulega zaburzeniu w sytuacji wystąpienia nagłych, nieprzewidzianych i rozległych w skutkach anomalii pogodowych, powodujących straty w infrastrukturze drogowej, jak zamulenia jezdni, rowów, podmycia poboczy, zerwania skarp itp. Ze względu na konieczność podjęcia przez służby ZDP interwencji w tym samym czasie, w wielu miejscach na terenie Powiatu działania wymagają ustalenia priorytetów dla których głównym wyznacznikiem jest pilność spraw ze względu na zagrożenie bezpieczeństwa użytkowników dróg. Wykonanie innych również ważnych, zgłaszanych przez mieszkańców Powiatu zadań na drogach powiatowych ulega przesunięciu.

Biorąc pod uwagę przedstawione ustalenia faktyczne i prawne uznać należy, że skarga na działalność Kierownika ZDP Proszowice w zakresie zarzutów odnoszących się do braku interwencji w sprawie poprawy infrastruktury drogi powiatowej nr 1271K w miejscowości Łaganów - jest bezzasadna.

Wobec niemożności załatwienia skargi w ustawowym terminie, skarżący został poinformowany o przedłużeniu terminu jej rozpatrzenia przez Radę Powiatu.

Jednocześnie zgodnie z art. 238 § 1 k.p.a. organ ma obowiązek pouczyć Skarżącego o treści art. 239 k.p.a. w myśl, którego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania Skarżącego.