

Informacja na temat realizacji zadań Powiatu w zakresie obronności, ochrony ludności i obrony cywilnej

Niniejsze sprawozdanie zostało sporządzone w celu przedstawienia realizacji zadań Starosty Powiatu w zakresie obronności, zarządzania kryzysowego oraz ochrony ludności i obrony cywilnej w okresie sprawozdawczym. Obejmuje ono działania podejmowane przez Starostwo Powiatowe oraz powiatowe służby, inspekcje i straże, a także współpracę z administracją rządową, samorządami miejskim, gminnymi i innymi podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne.

W 2025r. zadania te realizowane były w szczególności w zakresie przygotowań obronnych państwa, planowania i reagowania kryzysowego, zapewnienia ciągłości funkcjonowania administracji publicznej oraz podejmowania działań mających na celu ochronę życia i zdrowia ludności, mienia oraz środowiska naturalnego.

Sprawozdanie ma na celu ocenę stanu realizacji ustawowych obowiązków Powiatu, identyfikację głównych zagrożeń oraz wskazanie kierunków dalszych działań w obszarze bezpieczeństwa i ochrony ludności.

Podstawa prawna

Sprawozdanie sporządzono na podstawie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności:

- 1) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym;
- 2) ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym;
- 3) ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny;
- 4) ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej;
- 5) aktów wykonawczych wydanych na podstawie wyżej wymienionych ustaw oraz wytycznych organów administracji rządowej w zakresie bezpieczeństwa i obronności.

Do głównych zadań Powiatu w zakresie obronności, zarządzania kryzysowego oraz ochrony ludności i obrony cywilnej należy:

1. Planowanie, wykonywanie i aktualizowanie dokumentacji dotyczącej podwyższenia gotowości obronnej państwa na terenie Powiatu, współdziałanie w tym zakresie z jednostkami organizacyjnymi Powiatu, służbami, inspekcjami i strażami oraz innymi jednostkami samorządu terytorialnego.
2. Opracowywanie i aktualizacja Planu operacyjnego funkcjonowania Powiatu Proszowickiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia państwa i w czasie wojny, w tym jego elementów składowych.
3. Opracowanie i aktualizacja planu przygotowania służby zdrowia w Powiecie na potrzeby obronne.
4. Realizowanie przedsięwzięć związanych z przygotowaniem Głównego Stanowiska Kierowania, w tym stałego dyżuru oraz zapasowego miejsca pracy zapewniającego realizację zadań obronnych w wyższych stanach gotowości obronnej państwa.
5. Zapewnienie działania elementów systemu wykrywania, powiadamiania i alarmowania oraz stanu wczesnego ostrzegania.
6. Przygotowanie i organizowanie natychmiastowego doręczania dokumentów powołania do Sił Zbrojnych RP (akcji kurierskiej) na terenie powiatu oraz cykliczne prowadzenie szkoleń w tym zakresie.

7. Sporządzanie i prowadzenie wykazów świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony.
8. Realizacja wyłączenia pracowników z obowiązku pełnienia służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny na potrzeby organów administracji i innych jednostek organizacyjnych.
9. Współpraca i współdziałanie z Dowódcą Wojsk Obrony Terytorialnej w zakresie bezpieczeństwa i ochrony ludności.
10. Utrzymywania ciągłości działania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK), które pełni funkcję koordynacyjną podczas sytuacji kryzysowych.
11. Monitorowanie potencjalnych zagrożeń i reagowanie na sytuacje kryzysowe, takie jak klęski żywiołowe, awarie techniczne czy zagrożenia związane z działaniami militarnymi.
12. Utrzymywanie w ciągłej aktualizacji Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu wraz z siatką zagrożeń.
13. Realizacja zadań wynikających z obowiązków państwa gospodarza (Host Nation Support – HNS) w odniesieniu do wojsk sojuszników stacjonujących na terytorium powiatu.
14. Organizowanie i prowadzenie szkolenia obronnego, gier decyzyjnych, treningów i ćwiczeń.
15. Przygotowanie i koordynowanie przedsięwzięć związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej.
16. Kierowanie i koordynacja realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na terenie powiatu przez podmioty ochrony ludności i obrony cywilnej.
17. Tworzenie i utrzymywanie, na obszarze powiatu, zasobów ochrony ludności niezbędnej do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej (np. sprzęt, środki ochrony, infrastruktura).
18. Popularyzowanie wiedzy o ochronie ludności i obronie cywilnej wśród mieszkańców.
19. Wspieranie inicjatyw edukacyjnych i szkoleń dla społeczności lokalnej.
20. Tworzenie, publikowanie i bieżąca aktualizacja komunikatów podnoszących świadomość społeczną w zakresie bezpieczeństwa w mediach i internecie.

Dokumentacja planistyczna

1. Plan Operacyjny Funkcjonowania Powiatu Proszowickiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny – **dokument niejawnny**.
2. Dokumentacja dotycząca ochrony infrastruktury krytycznej i zasobów strategicznych.
3. Instrukcja Punktu Kontaktowego HNS Starosty Powiatu Proszowickiego.
4. Instrukcja Stałego Dyżuru Starosty Powiatu Proszowickiego.
5. Instrukcja Głównego Stanowiska Kierowania Starosty Powiatu Proszowickiego (GSK).
6. Plan Zapasowego Miejsca Pracy (ZMP) wraz z Planem przemieszczenia i organizacją pracy w systemie dwuzmianowym.
7. Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu Proszowickiego.
8. Wkład Powiatu Proszowickiego do Planu Ewakuacji Województwa Małopolskiego.
9. Roczny wykaz ćwiczeń, gier decyzyjnych i treningów na 2026 rok.

W 2025 roku zrealizowano następujące przedsięwzięcia dokumentacji planistycznej:

1. Zaktualizowano „Plan operacyjny funkcjonowania Powiatu Proszowickiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa Państwa i w czasie wojny”.
2. Zaktualizowano dokumentację Stałego Dyżuru Starosty Powiatu Proszowickiego, jako podstawowego dokumentu realizacji zadań obronnych i kryzysowych dotyczący funkcjonowania Starostwa w warunkach szczególnych.

3. Przeprowadzono rekonesans Zapasowego Miejsca Pracy (ZMP). Opracowanie Planu Przemieszczenia i organizację pracy w systemie dwuzmianowym, zabezpieczenie logistyczne w tym zapewnienie posiłków.
4. Zaktualizowano Instrukcję Głównego Stanowiska Kierowania Starosty Powiatu Proszowickiego.
5. Dokonano uzgodnień z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW oraz jednostkami służb i inspekcji Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu Proszowickiego.

W 2025 roku przeprowadzono następujące przedsięwzięcia organizacyjne:

1. Zorganizowano i przeprowadzono kwalifikację wojskową na terenie powiatu proszowickiego. Stawiło się 220 mężczyzn i 14 kobiet.

2. Przeprowadzono dwuetapowe Szkolenie Obronne **pk.: PROSZOWICE 2025** z udziałem Starostwa Powiatowego w Proszowicach, urzędów miast i gmin z terenu powiatu, Komendy Powiatowej PSP w Proszowicach, Komendy Powiatowej Policji w Proszowicach, Szpitala im. Ojca Rafała z Proszowic SP ZOZ w Proszowicach, Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Proszowicach, Wojskowego Centrum Rekrutacji w Krakowie, 11 Małopolskiej Brygady Obrony Terytorialnej.

- **Etap I:** omówienie zadań obronnych realizowanych przez miasta i gminy administrowanego terenu, policję, straż pożarną, zasad współpracy z wojskiem oraz procedur alarmowania i powiadamiania, ewakuacji ludności, ochrony i obrony cywilnej.
- **Etap II:** ćwiczenia z zakresu koordynacji działań samorządu i służb w sytuacji realizacji zadań obronnych, kryzysowych, organizacja punktu przyjęcia ewakuowanych i poszkodowanych, organizacja działań ratowniczych i medycznych. Zabezpieczenie logistyczne działań obronnych, ochrony ludności i obrony cywilnej.

Bardzo ważnym elementem był proces realizacji systemu alarmowania i powiadamiania ludności Powiatu o zagrożeniach - wypracowanie określonych procedur.

Szkolenie przebiegło zgodnie z planem i osiągnęło zakładane cele. Uczestnicy wykazali się dużym zaangażowaniem i znajomością obowiązujących procedur. W części praktycznej przećwiczonego scenariusza reagowania na zagrożenie militarne z elementami ochrony ludności, w tym:

- organizację systemu ostrzegania i alarmowania,
- działania ewakuacyjne,
- współdziałanie administracji z wojskiem w procesach mobilizacji SZ RP,
- udzielanie pomocy poszkodowanym,
- zapewnienie ciągłości działania administracji samorządowej.

Uczestnicy potwierdzili gotowość do wspólnego działania w sytuacjach zagrożeń oraz umiejętność właściwego reagowania zgodnie z obowiązującymi procedurami. Ćwiczenie przyczyniło się do podniesienia poziomu realizacji zadań obronnych, bezpieczeństwa mieszkańców i wzmocnienia systemu ochrony ludności na szczeblu lokalnym.

Wnioski:

- modernizacja i doposażenie systemu powiadamiania, ostrzegania i alarmowania ludności powiatu stosownie do krajowego systemu **Procedury SPO 13**,

- reorganizacja poprzez wystąpienie ze stosownym wnioskiem do Wojewody Małopolskiego w zakresie funkcjonowania i zabezpieczenia logistycznego i obsad osobowych zastępczych miejsc szpitalnych (ZMsZ) na terenie Powiatu,
- wypracowanie wspólnie z urzędami miast i gmin koncepcji aktualizacji ewidencji rezerw osobowych, pojazdów i maszyn w procesie mobilizacji SZ RP,
- promowanie świadomości obronnej wśród społeczności lokalnej poprzez szkolenia, kampanie informacyjne i edukację.

3. Uczestniczono w planowych, comiesięcznych treningach radiowych systemu wczesnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza – treningi przeprowadzono w relacji Województwo – Powiat - Gmina, zgodnie z rocznym harmonogramem.

4. Uczestniczono w dwóch planowych treningach stałego dyżuru – treningi przeprowadzono na szczeblu Województwo - Powiat (w tym SP ZOZ Proszowice) – Gminy i Miasta.

5. Zorganizowano i przeprowadzono dwa szkolenia kierownictwa urzędu, pracowników Starostwa, jednostek organizacyjnych, straży i inspekcji z zakresu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej (OL i OC).

6. Odbyły się trzy planowe posiedzenia zespołu powołanego przez Starostę Powiatu w sprawie wypracowania stosownych wniosków do Wojewody Małopolskiego jako dysponenta środków finansowych na realizację Programu OL i OC na lata 2025/2026 z zakresu doposażenia w stosowny sprzęt i środki realizacji ustawowych zadań Powiatu OL i OC.

Podsumowanie realizacji zadań w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej stosownie do złożonych wniosków i podpisanych umów

W ramach realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej Wojewoda Małopolski przekazał łącznie **3 072 468,97 zł dotacji celowych**. Środki te zostały rozdysponowane na zadania inwestycyjne, bieżące oraz inwestycje budowlane realizowane przez Powiat Proszowicki, Szpital im. Ojca Rafała z Proszowic SP ZOZ oraz Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Proszowicach.

W OBSZARZE 2 – Zabezpieczenie logistyczne i zapewnienie ciągłości dostaw Powiat Proszowicki otrzymał **1 257 546,00 zł dotacji**, w tym: **1 137 646 zł** na zadania inwestycyjne, **71 900,00 zł** na zadania bieżące oraz **48 000,00 zł** na inwestycje budowlane. Środki te umożliwiły m.in. modernizację powiatowego systemu łączności (realizator zadania PSP), zakup agregatów prądotwórczych, sprzętu logistycznego i ratowniczego (dron, pakowacz do piasku, wózek widłowy) oraz doposażenie w specjalistyczne środki szkoleniowe. Jeden z zakupionych agregatów zapewni rezerwowe źródło zasilania budynku Starostwa.

Istotnym elementem Programu OLIOC było wsparcie **Szpitala im. Ojca Rafała z Proszowic SP ZOZ**, na które przeznaczono łącznie **953 172,97 zł dotacji celowych**, w tym **26 983,97 zł** na zakupy bieżące oraz **926 189,00 zł** na zakupy inwestycyjne. Pozyskane środki umożliwiły doposażenie placówki w specjalistyczny sprzęt ochrony osobistej i CBRNE (zagrożenia chemiczne, biologiczne, radiologiczne i nuklearne), a także zakup nowoczesnego sprzętu medycznego, w tym respiratorów transportowych oraz ambulansu sanitarnego typu „C” 4x4. Działania te znacząco podniosły poziom gotowości szpitala do udzielania świadczeń medycznych w warunkach zagrożeń masowych i sytuacji nadzwyczajnych.

W OBSZARZE 3 – Utrzymanie i rozwój podmiotów ochrony ludności, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Proszowicach otrzymała łącznie **861 750,00 zł dotacji celowych**, w tym **451 750,00 zł** na zakupy bieżące oraz **410 000,00 zł** na zakupy

inwestycyjne. Środki te przeznaczono m.in. na uzupełnienie umundurowania specjalnego i wyposażenia osobistego strażaków, wsparcie bieżącej działalności jednostek PSP oraz zakup specjalistycznego sprzętu ratowniczego, w tym narzędzi hydraulicznych, łodzi ratowniczej oraz pojazdu typu UTV (QUAD). Realizacja tych zadań istotnie zwiększyła potencjał operacyjny PSP oraz poziom bezpieczeństwa prowadzonych działań ratowniczo-gaśniczych.

Zrealizowane zadania i dokonane zakupy przyczyniły się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Proszowickiego, zwiększenia skuteczności służb ratowniczych, skrócenia czasu reakcji na zdarzenia kryzysowe oraz poprawy warunków pracy podmiotów odpowiedzialnych za ochronę ludności i obronę cywilną.

Pomimo bardzo krótkiego czasu przeznaczonego na wykonanie zadań, udało się skutecznie i terminowo zrealizować założone cele w zakresie zaplanowanych zakupów.

Łączna kwota wydanych środków z dotacji: 2 911 516,89 zł

Powiat Proszowicki: **1 144 361,78 zł**

Szpital im. Ojca Rafała z Proszowic: **915 210,91 zł**

Komenda PSP w Proszowicach: **851 944,20 zł**

ZESTAWIENIE ZAKUPÓW

W ramach podpisanych umów na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, Wojewoda Małopolski przekazał dotację na następujące zadania:

OBSZAR 2: Zabezpieczenie logistyczne i zapewnienie ciągłości dostaw.

- **1 137 646 zł** - dotacja celowa na zadania inwestycyjne dla Powiatu Proszowickiego

Agregat prądotwórczy na min 7kVA (stopień ochrony IP54). Szt. 1	18 409,00 zł
Wózek widłowy szt.1	77 305,50 zł
Radiotelefon bazowy szt.1	18 000,00 zł
Zestaw drona typu platforma matrice. Dron wyposażony w system kamer optycznych termowizyjne oraz akcesoria. (Do zastosowań w działaniach rozpoznawczych i poszukiwawczo-ratowniczych). 1 zestaw	141 999,99 zł
Pakowacz piasku (przyczepa)	218 940,00 zł
Zestaw fantomów do przeprowadzania szkoleń z zakresu pierwszej pomocy	47 597,31 zł
Przyczepa lub cysterna do dowożenia wody pitnej o poj. minimum 5000 dm3. szt. 1	Kwota 48 000 zł przeniesiona na zakup agregatu z powodu czynników niezależnych od Powiatu.

Rozbudowa i modernizacja sytemu łączności powiatowej na potrzeby działań ratowniczo-gaśniczych na terenie powiatu proszowickiego.	499 646,00 zł
Zbiorniki do przechowywania paliwa (łączna objętość uzależniona od zapotrzebowania związanego z zapewnieniem pracy agregatów przez min. 3 dni) - szt. 2 po 2500 l	16 236,00 zł
WYDANE ŚRODKI	1 038 133,80 zł

• **71 900 zł** - dotacja celowa na zadania bieżące dla Powiatu Proszowickiego

Wodery/Gumowce	2 400,00 zł
Kamizelka ratunkowa	1 391,98 zł
Kamizelka kuloodporna /odłamkoodporna	6 888,00 zł
Megafon	464,00 zł
Przemysłowy osuszacz powietrza o cyrkulacji powietrza min. 300 m3/h	13 598,00 zł
Telefon satelitarny z routerem	9 600,00 zł
Telekomunikacyjny system satelitarny (Starlink)	5 400 zł zakup niezrealizowany w 2025r. z powodu braku możliwości dokonania płatności elektronicznej i koniecznego wykupu abonamentu na 2026 rok jak również z uwagi na dyktat asortymentu przez sprzedającego.
Defibrylator	5 886,00 zł
Szkolenia dla pracowników jst i przedstawicieli jednostek organizacyjnych Powiatu (36 osób)	18 000,00 zł
WYDANE ŚRODKI	58 227,98 zł

• **48 000 zł** dotacja celowa na inwestycje budowlane dla Powiatu Proszowickiego

	Koszt całkowity	Dotacja celowa	Środki własne
Zakup i montaż agregatu prądotwórczego wraz z przyłączem, jako zapasowe źródło zasilania urzędu	132 083,55 zł	48 000,00 zł	84 083,55 zł

➤ **Dotacja celowana dla Szpitala im. Ojca Rafała z Proszowic SP ZOZ w Proszowicach.**

- **26 983,97 zł** – dotacja przeznaczona na zadania bieżące

Kombinezon ochronny	940,58 zł
Maska do kombinezonu izolacyjnego	5 457,99 zł
Filtropochłaniacze do maski do kombinezonu izolacyjnego	1 743,16 zł
Rękawice chemoodporne	113,90 zł
Taśma chemoodporna	1 412,96 zł
Odzież termoaktywna	6 802,00 zł
Zestaw do suchej dekontaminacji	Nie zakupiono
Dozometr osobisty	3 420,00 zł
Worki na odpady CBRNE	405,00 zł
Myjka ciśnieniowa	242,56 zł
Worki na zwłoki CBRNE	96,00 zł
Detektor promieniowania	1 253,00 zł
WYDANE ŚRODKI	21 887,15 zł

- **926 189,00zł** – dotacja przeznaczona na zadania inwestycyjne

Respirator transportowy CBRNE (3 szt.)	210 189,00 zł
Nocospray (1 szt.)	16 000,00 zł
Zakup fabrycznie nowego Ambulansu sanitarnego typ „C”4 x 4	686 589,00 zł
WYDANE ŚRODKI	893 323,76 zł

OBSZAR 3: Utrzymanie i rozwój podmiotów ochrony ludności i organizacji pozarządowych, w tym krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, Państwowego Ratownictwa Medycznego i jednostek ochrony przeciwpożarowej

➤ **Dotacja celowa dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Proszowicach**

- **451 750 zł** – dotacja przeznaczona na zadania bieżące

Wypożyczenie i uzupełnienie umundurowania specjalnego i wyposażenia osobistego	10 554,90 zł
Rezerwa wyposażenia ratownika, w tym m.in. hełm ochronny, kamizelka ochronna, gogle, 1 komplet masek z filtropochłaniaczami, 1 komplet ubrań ochronnych min. kategorii III, umundurowanie specjalne i wyposażenie osobiste	168 186,71 zł

Zestawy ratownictwa medycznego do udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy	5 993,16 zł
Remonty obiektów PSP	131 740,00 zł
Zapewnienie środków finansowych zabezpieczających bieżącą działalność i funkcjonowanie jednostek PSP w trybie stałej gotowości do działań	125 484,43 zł
Zbiornik na paliwo	9 790,80 zł
WYDANE ŚRODKI	441 959,20 zł

- **410 000 zł** dotacja przeznaczona na zadania inwestycyjne

Akumulatorowe narzędzia hydrauliczne	200 000,00
Łódź ratownicza	99 985,00
UTV (QUAD, PRZYSZEPKA LEKKA)	110 000,00
WYDANE ŚRODKI	409 985,00

➤ **Informacja o pozostałych złożonych wnioskach do Wojewody – pozytywna opinia MSWiA – MON, BRAK ŚRODKÓW FINANSOWYCH MUW , PRZENIESIENIE ZADANIA NA 2026 ROK**

- Zakup fabrycznie nowej koparki kołowej, ciągnika rolniczego oraz przyczepy – **1 700 000 zł** - Realizator zakupu - Zarząd Dróg Powiatowych w Proszowicach,
- Zakup drona transportowego o udźwigu 40 kg z systemem gaśniczym – **155 000 zł**,
- Przygotowanie dokumentacji technicznej - audyt, projekt na realizację inwestycji pod nazwą: "Przebudowa pomieszczeń Zespołu Szkół w Piotrkowicach Małych, jako miejsce doraźnego schronienia ludności" – **243 000 zł**,
- Zakup i dostawa 2 sztuk kontenerów mobilnych-magazynowych wyposażonych w drzwi, okna, oświetlenie, elektrykę – **90 000 zł**,
- Zakup i dostawa kontenera mieszkalnego z wyposażeniem dostosowanym do zamieszkania – **100 000 zł**,
- Zakup pojazdu typu SLOp 4x4 do ewakuacji ludności z terenów trudno dostępnych – **300 000 zł**,
- Zakup samochodu zaopatrzeniowego typu SLKw – **200 000 zł**,
- Telekomunikacyjny system satelitarny (Starlink) – **5400 zł**,
- Przyczepa lub cysterna do dowożenia wody pitnej o poj. minimum 5000 dm³. szt. 1 – **48 000 zł**.

WNIOSKI do realizacji przedsięwzięć w 2026 roku nałożone przez ustawę z dnia 5 grudnia 2024 r.

- **Obowiązek budowy i modernizacji infrastruktury ochronnej**, w tym schronów oraz miejsc doraźnego zabezpieczenia ludności w przypadku zagrożeń.
- **Wprowadzenie systemu edukacji w zakresie ochrony ludności**, obejmującego szkoły, organizacje społeczne oraz lokalną administrację.
- **Prowadzenie rejestru lokalnych środków ochrony indywidualnej i zbiorowej**, w tym ich regularna weryfikacja i uzupełnianie.
- **Zarządzanie systemami ostrzegania i alarmowania** poprzez modernizację istniejących systemów oraz wdrażanie nowych technologii, takich jak aplikacje mobilne.
- **Współpraca z sektorem prywatnym**, w szczególności w zakresie ochrony infrastruktury krytycznej oraz realizacji działań w sytuacjach kryzysowych.
- **Wprowadzenie procedur przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym**, w tym szkolenie personelu administracyjnego w zakresie wykrywania i reagowania na dezinformację oraz cyberataki.
- **Obowiązek przeprowadzania regularnych ćwiczeń symulacyjnych**, zarówno na poziomie powiatowym, sąsiadów jak i we współpracy z wojewódzkimi strukturami bezpieczeństwa.

Opracował:

Zbigniew Sieradzy
Kierownik Referatu ZK
dnia 29 grudnia 2025 roku