



Uchwała Nr S.O.X.421.8.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Drabczyk Marta
Członkowie: Brol-Stanek Gabriela
Polak Anna

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2026 rok.

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Proszowickiego na rok 2026.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, opracowany przez Zarząd Powiatu Proszowickiego projekt uchwały budżetowej na rok 2026.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483). Projektowi towarzyszy uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 83.502.447,77 zł oraz wydatki w kwocie 90.546.459,77 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada więc deficyt w wysokości 7.044.012,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów, wolnych środków oraz przychodów wynikających z rozliczenia

środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Przychody zaplanowano w kwocie 7.774.012,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 730.000,00 zł.

Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu, wskazuje, iż w projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.500.000,00 zł. Jak wynika z analizy bilansu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2024 kwota wolnych środków, jaką Powiat posiadał na koniec 2024 r. wynosiła 3.300.000,00 zł i została zaangażowana w budżecie roku 2025 r. w wysokości 3.300.000,00 zł. Zatem na dzień przedłożenia projektu Powiat nie posiada wolnych środków. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaznacza, iż trudno ocenić, czy przychody z tytułu wolnych środków, zostaną przez Powiat osiągnięte w zaplanowanej w projekcie wysokości, mając na uwadze brak objaśnień w tym przedmiocie. W związku z powyższym, przed uchwaleniem budżetu wielkość ta powinna zostać ponownie przeanalizowana, aby w razie potrzeby dokonać odpowiedniej korekty budżetu. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, iż na dzień wydania opinii Powiat dysponuje nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 1.588.800,69 zł, która nie została zaangażowana w budżecie roku 2025.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 4 ust. 2 pkt 1 projektu budżetu ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.500.000,00 zł, podczas gdy w § 3 pkt 1 zaplanowano jako źródło pokrycia planowanego deficytu kredyty w wysokości 6.000.000,00 zł. Jak wynika z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ww. ustawy. Zatem limit zobowiązań ustalony w projekcie uchwały budżetowej Powiatu powinien być zgodny z kwotą kredytów wskazanych jako źródło pokrycia deficytu

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Powiatu Proszowickiego (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów zwrotnych (dłużnych), skłania do wniosku, że ich kwota nie powoduje przekroczenia limitu spłat zadłużenia z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Proszowickiego w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące projektowi budżetu upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2025 r., poz. 337 z późn. zm.).

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Zarządowi Powiatu Proszowickiego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Zarząd Powiatu Proszowickiego zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Powiatu Proszowickiego przed uchwaleniem budżetu.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Marta Drabczyk
dokument podpisany elektronicznie