

Projekt

z dnia 17 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU PROSZOWICKIEGO**

z dnia 21 kwietnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia lokalnego programu zdrowotnego
pn.: "Bezpieczna ciąża - domowe KTG dla mieszkanek Powiatu Proszowickiego"**

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 16 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025r. poz. 1684 z późn. zm.) i art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 870) po zapoznaniu się z opinią Komisji skarg, wniosków i petycji Rada Powiatu Proszowickiego uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji strony dotyczącej wdrożenia lokalnego programu zdrowotnego pn.: "Bezpieczna ciąża - domowe KTG dla mieszkanek Powiatu Proszowickiego".

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Proszowickiego

mgr inż. Anita Spurek

Uzasadnienie

W dniach 22 stycznia 2026r. i 6 lutego 2026 roku (uzupełnienie informacji) do Rady Powiatu Proszowickiego wpłynęła petycja złożona w interesie publicznym w sprawie podjęcia działań zmierzających do wdrożenia lokalnego programu zdrowotnego pn.: "Bezpieczna ciąża - domowe KTG dla mieszkanek Powiatu Proszowickiego,,,. Celem programu byłoby zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego kobiet od 34. tygodnia ciąży poprzez zapewnienie im dostępu do zdalnego monitorowania dobrostanu płodu w warunkach domowych, z wykorzystaniem certyfikowanych wyrobów medycznych oraz rozwiązań telemedycznych. Wnoszący petycję zaznaczył, że sformułowanie użyte w petycji: "lokalny program zdrowotny" ma charakter opisowy i potoczny, jako określenie działań zmierzających do zapewnienia kobietom w trzecim trymestrze ciąży dostępu do usługi domowego monitorowania KTG, realizowanej przez podmiot zewnętrzny. Podkreślił, że autor petycji nie ma na myśli programu zdrowotnego w rozumieniu art. 5 pkt 30 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Wnioskowany program może być realizowany w formule organizacyjnej niewymagającej tworzenia przez Powiat własnej infrastruktury medycznej, z wykorzystaniem dostępnych na rynku usług telemedycznych, przy zachowaniu obowiązujących przepisów prawa, w tym zasad przejrzystości, równego traktowania podmiotów oraz gospodarności w zakresie wydatkowania środków publicznych. Intencją wnoszącego petycję jest rozważenie wdrożenia działań o charakterze organizacyjnym i pilotażowym, polegającym na zakupie usługi telemedycznej.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. W świetle art. 2 ust. 3 ww. ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Adresatem petycji w znaczeniu formalnym jest każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją (art.4 ust. 2 pkt 3). Adresat petycji może lecz nie musi być podmiotem właściwym do jej rozpatrzenia.

Przewodnicząca Rady Powiatu Proszowickiego, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, działając w związku z § 77 ust. 7 Statutu Powiatu Proszowickiego, przekazała otrzymaną petycję do Komisji skarg, wniosków i petycji, celem przygotowania Radzie opinii zawierającej wnioski o uwzględnienie bądź nieuwzględnienie petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 17 marca 2026r. dokonała analizy treści zgłoszonych w petycji wniosków oraz zapoznała się z opinią specjalistki z zakresu ginekologii i położnictwa do przedmiotowej sprawy, która została przesłana na potrzeby prac Komisji pismem znak: SP ZOZ-P-XII/0710/07/26 z dnia 20 lutego 2026r. przez Zastępcę Dyrektora ds. Lecznictwa Szpitala im. Ojca Rafała z Proszowic SP ZOZ w Proszowicach. Jak wynika z ww. opinii zgodnie z aktualnymi Standardami Opieki Okołoporodowej, pacjentki w ciążach niepowikłanych, nie wymagają wykonywania rutynowych zapisów kardiograficznych bez wskazań położniczych przed 40 tygodniem ciąży. Rutynowe zapisy KTG w ciążach niskiego ryzyka nie zmniejszają istotnie śmiertelności noworodków, nie zmniejszają częstości występowania mózgowego porażenia dziecięcego, za to przyczyniają się do zwiększenia liczby interwencji medycznych, w tym zwiększają odsetek cięć cesarskich. Pacjentki w ciążach powikłanych wymagają zwiększonego nadzoru położniczego, zaś sama

częstość przeprowadzania zapisów KTG pozostaje do decyzji lekarza prowadzącego. Telemonitoring nie zastąpi badania lekarskiego ani badania USG. Jednocześnie w przypadku wyników fałszywie nieprawidłowych (np.: wynikających z błędnego podłączenia aparatu) telemonitoring przyczynia się do zwiększonej liczby niepotrzebnych hospitalizacji, wywołując poczucie stresu i zaniepokojenia u pacjentek.

Ponadto, w toku dyskusji Komisja ustaliła, co następuje:

1. Przedmiot petycji dotyczy zapewnienia świadczeń zdrowotnych w postaci zdalnego monitorowania KTG kobiet w ciąży. Świadczenia te mieszczą się w zakresie świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, których organizacja i finansowanie należą do systemu powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego.

2. Powiat nie jest podmiotem właściwym do finansowania świadczeń zdrowotnych o charakterze ciągłym i specjalistycznym, które powinny być realizowane przez podmioty lecznicze w ramach systemu publicznego.

3. Proponowane rozwiązanie, także w formule pilotażowej lub jako zakup usługi telemedycznej, prowadziłyby do finansowania świadczeń zdrowotnych poza systemem publicznym, co może skutkować dublowaniem świadczeń oraz budzić wątpliwości w zakresie gospodarności wydatkowania środków publicznych.

4. Realizacja tego typu przedsięwzięcia wymagałaby przeprowadzenia sformalizowanej procedury właściwej dla programów polityki zdrowotnej, w tym przygotowania projektu programu i uzyskania opinii Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

5. W petycji nie przedstawiono szczegółowej analizy potrzeb zdrowotnych mieszkańców powiatu, kosztów realizacji ani źródeł finansowania, co uniemożliwia ocenę zasadności przedsięwzięcia.

6. Obowiązujący system opieki zdrowotnej zapewnia dostęp do badań KTG w ramach świadczeń gwarantowanych, a ewentualne rozszerzenie ich dostępności powinno następować na poziomie systemowym.

Rada Powiatu Proszowickiego na podstawie opinii wypracowanej przez Komisję skarg, wniosków i petycji uznała, że wniesiona w dniach 22 stycznia i 6 lutego 2026r. petycja dotycząca podjęcia działań zmierzających do wdrożenia lokalnego programu zdrowotnego pn.: "Bezpieczna ciąża - domowe KTG dla mieszkanki Powiatu Proszowickiego," **nie podlega uwzględnieniu** i podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.